

UZASADNIENIE

wynikające z art. 42 pkt. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.)

oraz

PODSUMOWANIE

wynikające z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.)

strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w sprawie Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Okrężnej, Wintera i Dzieci Zamojszczyzny w Siedlcach – Obszar 2 Część C, uchwalonego Uchwałą Nr XVI/147/2025 z dnia 24.04.2025 r.

Przedmiotowy projekt planu sporządzany jest na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), w związku z art. 67 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1688). Projekt miejscowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko sporządzony został w związku z uchwałą Nr XLII/763/2014 Rady Miasta Siedlce z dnia 23 maja 2014 roku o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Okrężnej, Wintera i Dzieci Zamojszczyzny w Siedlcach, zmienioną: uchwałą Nr VII/68/2015 Rady Miasta Siedlce z dnia 24 kwietnia 2015 roku zmieniającą uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Okrężnej, Wintera i Dzieci Zamojszczyzny w Siedlcach, uchwałą Nr XLIX/552/2018 Rady Miasta Siedlce z dnia 27 kwietnia 2018 r. zmieniającą uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy: Okrężnej, Wintera i Dzieci Zamojszczyzny w Siedlcach, uchwałą Nr XIII/146/2019 Rady Miasta Siedlce z dnia 26 września 2019 r. zmieniającą uchwałę o przystąpieniu do porządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Okrężnej, Wintera i Dzieci Zamojszczyzny w Siedlcach.

Pierwotnie planem objęto cztery niewielkie obszary zlokalizowane w zachodniej części miasta, położone na południe od ulicy Warszawskiej oraz w rejonie ulicy Garwolińskiej. Od zachodu sąsiadują one z niezabudowanymi terenami doliny rzeki Muchawka i Zalewem Muchawki, natomiast od wschodu z obszarami zabudowy mieszkaniowej wielo- i jednorodzinnej. Obszar sporządzanego planu obejmował łącznie powierzchnię 41,55 ha i został podzielony na cztery obszary numerowane od północy. Ich granice wyznaczają:

- obszar 1 o powierzchni 16,10 ha, usytuowany w rejonie ul. Warszawskiej i ul. Okrężnej;
- obszar 2 o powierzchni 10,55 ha, usytuowany w rejonie ul. 22 Pułku Piechoty;
- obszar 3 o powierzchni 8,06 ha, usytuowany w rejonie ul. Romanówka, ul. Wintera, ul. Rytla i ul. Garwolińskiej;
- obszar 4 o powierzchni 6,84 ha, usytuowany wzdłuż ul. Dzieci Zamojszczyzny.

Uchwałami, o których mowa powyżej obszary te zostały podzielone i niezależnie, sukcesywnie uchwalane. Obszar 1 i Obszar 4 zostały uchwalone w roku 2019, następnie podzielono Obszar 3 Część B na dwie części B1 (w rejonie ul. Wintera) i B2 (w rejonie ul. Rytla), uchwalając część B1 w 2023 roku. Tym samym pozostała do uchwalenia Część B2 z Obszaru 3 oraz przedmiotowa Część C z Obszaru 2.

Obszar 2 zajmuje powierzchnię 10,55 ha i prawie w całości porośnięty jest lasem (z wyjątkiem niewielkiego fragmentu wzdłuż ul. 22 Pułku Piechoty). Obszar sąsiaduje od wschodu z zabudową jednorodzinną wolnostojącą i szeregową oraz wielorodzinną a także z obiektami usługowymi (szkoła podstawowa, basen).

Struktura funkcjonalno – przestrzenna omawianego terenu jest zgodna z kierunkami rozwoju przedstawionymi w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Siedlce uchwalonego Uchwałą Nr XV/146/2025 Rady Miasta Siedlce z dnia 31 marca 2025 r.

Zgodnie z tym dokumentem na przeważającej części obszaru planu wskazano teren lasu oznaczony symbolem ZL (wyłączony z zabudowy, przeznaczony pod zagospodarowanie związane z prowadzeniem gospodarki leśnej, zgodnie z przepisami odrębnymi), na fragmencie północnym przyległym do ul. 22 Pułku Piechoty wskazano strefę MU3 – teren zabudowy mieszkaniowo – usługowej niskiej intensywności (z wykluczoną zabudową mieszkaniową wielorodzinną). Zapisy studium dopuszczają wyznaczenie na obszarach MU3 funkcji zieleni urządzonej, towarzyszącej zabudowie, nie precyzując jej lokalizacji. Dzięki temu w pełni zachowano (nie naruszanie ustaleń) zgodność ze studium.

W projekcie planu miejscowego zostały wyznaczone trzy tereny: teren zieleni urządzonej oznaczony symbolem ZP, teren infrastruktury technicznej oznaczony symbolem IT (istniejąca stacja trafo) oraz teren lasu – oznaczony symbolem ZL. Projekt planu miejscowego dla Części C Obszar 2 został poddany opiniowaniu i uzgodnieniu przez odpowiednie instytucje i organy wskazane ustawowo, a następnie został zaprezentowany podczas etapu wyłożenia planu miejscowego do publicznego wglądu i jest gotowy do uchwalenia. W trakcie procedury planistycznej nie uzyskano zgody Marszałka Województwa Mazowieckiego na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa na cele nieleśne.

Podstawę prawną sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko do projektu planu miejscowego stanowi Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, dalej „ustawa” (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zmianami). Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko jest elementem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, której podlegają m.in. miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego (art. 46 ww. ustawy). Zakres prognozy określono w art. 51 ust. 2 ww. ustawy. Plan miejscowy sporządza się w celu umożliwienia racjonalnego i zgodnego z zasadą ładu

przestrzennego zagospodarowania terenów położonych pomiędzy ul. 22 Pułku Piechoty, a ul. Romanówka.

Struktura podziałów własnościowych, a przede wszystkim leśny charakter terenu objętego planem, bez wyznaczonego układu komunikacyjnego, przy braku infrastruktury technicznej, stanowią istotny argument przemawiający za zachowaniem stanu istniejącego (jako terenów zieleni udostępnionej mieszkańcom). Określenie prawnych ram zagospodarowania w postaci ustaleń planu miejscowego z zakazem zabudowy, zapobiegnie niekontrolowanym zmianom tego miejsca na wschodnich obrzeżach miasta Siedlce.

Należy w tym miejscu podkreślić, że obszar ten objęty jest obowiązującym Miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego terenu budownictwa mieszkaniowo-usługowego i strefy ekologicznej „Romanówka-Okreżna” uchwalonym Uchwałą Nr XLV/666/98 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 kwietnia 1998 roku. Większość obszaru pokrywa się z wyznaczonym terenem 32ZL – terenem parku leśnego.

Organ opracowujący projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko z określonymi w ustawie organami (art. 57 i art. 58 ww. ustawy):

- Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie, pismem z dnia 13 lutego 2015 r., znak: WOOŚ-I.411.16.2015.DC oraz
- Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Siedlcach, pismem z dnia 10 lutego 2015 r., znak: ZNS.4801.1.2015.1.

Prognozę oddziaływania na środowisko do Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Okreżnej, Wintera i Dzieci Zamojszczyzny w Siedlcach, sporządzono pierwotnie w grudniu 2016 roku jako kompleksową prognozę dla projektu planu obejmującego 4 obszary wskazane w uchwale Nr XLII/763/2014 Rady Miasta Siedlce z dnia 23 maja 2014 roku o przystąpieniu do sporządzania dokumentu. Tak przygotowany projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, wysłano w czerwcu 2017 roku do zaopiniowania przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Siedlcach. Obie instytucje zgłosiły swoje uwagi, przy czym RDOŚ wypowiedział się zdecydowanie przeciwko dopuszczeniu zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej na gruntach leśnych. PPIS zgłosił uwagi, które w części zostały wprowadzone do projektu planu i do prognozy.

Następnie, po podziale na mniejsze części, do planu dla Obszaru 2 Część C, sporządzono w październiku 2024 roku nową prognozę oddziaływania na środowisko, którą łącznie ze zmienionym projektem Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Okreżnej, Wintera i Dzieci Zamojszczyzny w Siedlcach – Obszaru 2 Część C wysłano w listopadzie 2024 roku ponownie do opiniowania przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Siedlcach. Obie instytucje zaopiniowały dokumenty bez uwag.

Z opracowanej prognozy oddziaływania na środowisko wynikają następujące wnioski:

- Obszar sporządzanego planu znajduje się w systemie przyrodniczym miasta, stanowiąc jego ważny element.

- Tereny projektu planu miejscowego Część C znajdują się częściowo w zasięgu Siedlecko-Węgrowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, w którego skład wchodzi Dolina Muchawki, tworząca ciąg przyrodniczy o znaczeniu regionalnym. Zadaniem tego obszaru jest ochrona terenów dolinowych, kompleksów polno-leśnych, zapewniając utrzymanie walorów przyrodniczych, a także krajobrazowych i wypoczynkowo-turystycznych.
- Warunki przyrodnicze wykluczają możliwość zabudowy, ze względu na ochronę gruntów leśnych (na terenie ZL) oraz wzdłuż ul. 22 Pułku Piechoty (jako teren zieleni urządzonej ZP).
- Las znajdujący się na terenie planu ze względu na położenie w granicach miasta, został zaliczony do kategorii lasów ochronnych.
- Na analizowanym terenie brak jest obiektów podlegających ochronie na podstawie Ustawy o ochronie przyrody. Nie stwierdzono obecności roślin, zwierząt i grzybów objętych ochroną gatunkową zgodnie z Ustawą o ochronie przyrody. Najbliższe obszary objęte ochroną w sieci Natura 2000 znajdują się w odległości ponad 1,5 km od analizowanego obszaru. Brak związków funkcjonalnych oraz ww. odległość, wykluczają możliwość negatywnego oddziaływania zagospodarowania omawianego terenu na ww. obszary chronione.
- Na analizowanym terenie nie znajdują się obiekty wpisane do rejestru i ewidencji zabytków, ani dobra kultury współczesnej.
- W wyniku realizacji ustaleń projektu planu nie przewiduje się występowania znaczącego oddziaływania na środowisko i jego komponenty.

Powyższe wnioski w pełni uzasadniają uchwalenie planu zgodnie z projektowanymi rozwiązaniami. W prognozie nie zapisano żadnych zasadniczych ustaleń czy ogólnych wniosków, które miałyby znaczący wpływ na zmianę założeń lub sposób zapisu planu, ponieważ ustalenia zawarte w planie w pełni zabezpieczają obszar objęty planem przed wystąpieniem ewentualnych uciążliwości oddziaływań na jakość i stan środowiska. Tym samym zapisy planu zapewniają dotrzymanie standardów jakości środowiska wyznaczanych przepisami odrębnymi, a przede wszystkim zabezpieczają wartościowy obszar leśny przed jego zabudową.

Projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do publicznego wglądu jednokrotnie w dniach: od 28.02.2025 r. do 21.03.2025 r., w tym dyżur autorski i dyskusja publiczna zostały wyznaczone na dzień 21.03.2025 r. Do wyłożonego projektu planu oraz towarzyszącej mu prognozy oddziaływania na środowisko nie wpłynęły uwagi. O wyłożeniu do publicznego wglądu Prezydent Miasta Siedlce poinformował w stosownych ogłoszeniach. Ogłoszenia zawierały ponadto informacje o terminach dyskusji publicznych oraz terminach i sposobie składania uwag. Ogłoszenia ukazały się w prasie, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Miasta oraz wywieszone na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta Siedlce, a obwieszczenia rozplakatowano na słupach ogłoszeniowych w rejonie terenu objętego wyłożeniem.

Z uwagi na skalę, lokalizację i ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko nie jest wymagane.

Analizę skutków realizacji postanowień projektu planu wraz z wyborem metody oraz częstotliwością przeprowadzania takiej analizy powierza się Urzędowi Miasta, który wykonując analizy dla innych części miasta jest w stanie przyjąć jednolitą metodykę umożliwiającą porównanie i odniesienie do całego miasta.

Informacja o dokumentach: Miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Okrężnej, Wintera i Dzieci Zamojszczyzny w Siedlcach – Obszaru 2 Część C i prognozie oddziaływania na środowisko, dostępna jest dla społeczeństwa w publicznym wykazie danych o dokumentach zamieszczonym w Biuletynie Informacji Publicznej miasta Siedlce, w zakładce „Gospodarka przestrzenna”.


PREZYDENT MIASTA
Tomasz Haputowicz