

UZASADNIENIE

wynikające z art. 42 pkt. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. 2022 poz. 1029 z późn. zm.)

oraz

PODSUMOWANIE

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.).

strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie Nowych Siedlec, przyjętego Uchwałą Nr LIII/523/2022 Rady Miasta Siedlce z dnia 28 czerwca 2022 r.

I. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Zaproponowane w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego w rejonie Nowych Siedlec rozwiązania w zakresie przeznaczenia terenów, sposobu ich zagospodarowania, warunków podziału na działki, warunków dla istniejącej i projektowanej zabudowy oraz zasad obsługi technicznej i komunikacyjnej gwarantują prawidłowe funkcjonowanie omawianego obszaru. Rozwiązania te polegają na porządkowaniu obszaru z uwzględnieniem potrzeb rozwoju inwestycji celu publicznego oraz ochroną ważnych elementów kulturowych i przyrodniczych.

Biorąc pod uwagę aktualny stan zagospodarowania terenu, cele sporządzenia planu oraz zakres zmian urbanistycznych jakie potencjalnie zostaną wdrożone przez ustalenia zawarte w nowym planie miejscowym nie było potrzeby rozpatrywać rozwiązań alternatywnych. Zagadnienia jakie pojawiły się w różnych etapach sporządzania planu były głęboko analizowane i oceniane, aby ustalić zapisy, które najkorzystniej rozwiązują te zagadnienie przy jednoczesnym neutralnym wpływie na środowisko.

II. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

1. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

W wyniku przeprowadzonej analizy uwarunkowań środowiskowych oraz szczegółowych badań i oceny wpływu realizacji ustaleń nowego planu miejscowego na środowisko w prognozie oddziaływania na środowisko stwierdzono, że ustalenia opracowanego dokumentu planistycznego będą pełniły rolę porządkującą przestrzeń rejonu Nowych Siedlec. Nadrzędnym celem jest zachowanie historycznego – zabytkowego układu urbanistycznego osiedla, projektowanego jako miasto-ogród oraz podporządkowanie tej wykształconej strukturze wszelkich działań związanych ze zmianami wynikających z rozwoju zabudowy na tym terenie. Oprócz powyższych celów przyjęte zostały założenia planistyczne,

które stanowią priorytetowe działania ukierunkowane na ochronę i poprawę jakości przestrzeni publicznej, ustalenie parametrów zabudowy w sposób dopasowany do otaczającej zabudowy, w szczególności do obiektów i zespołów obiektów o wysokich wartościach kulturowych. Znaczenie również miały zapisy dotyczące ochrony zieleni, która w tej części miasta jest istotnym elementem zagospodarowania osiedla. W ogólnej ocenie prognozy oddziaływania na środowisko wykazano, że zawarte w planie miejscowym ustalenia będą miały pozytywny wpływ na poszczególne komponenty środowiska poprzez:

- ochronę środowiska od uciążliwych obiektów antropogenicznych: zakaz lokalizowania zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii oraz zakaz lokalizowania przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, z wyjątkiem inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej,
- uporządkowanie gospodarki kanalizacyjnej: zakaz budowy ogólnospławnej sieci kanalizacyjnej, nakaz budowy rozdzielczych sieci deszczowej i sanitarnej, zakaz realizacji indywidualnych rozwiązań w zakresie odprowadzania ścieków,
- zmniejszenie natężenia ruchu i uciążliwości ul. Prusa poprzez docelowe obniżenie klasy z głównej na zbiorczą po realizacji północnej obwodnicy miasta,
- zachowanie zieleni ulicznej, w tym szpaleru drzew wzdłuż terenów ulic publicznych,
- zachowanie walorów historyczno-kulturowych oraz kształtowanie estetyki osiedla Nowe Siedlce.

W odniesieniu do zapewnienia ochrony stanu i jakości powietrza, w prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, że w przypadku realizacji ustaleń planu miejscowego dotyczących obowiązku stosowania źródeł ciepła bezpiecznych ekologicznie, nie odnotuje się znacząco negatywnego wpływu na warunki aerosanitarne obszaru planu i jego otoczenia. Przy realizacji rozwoju sieci ciepłowniczej, przeklasyfikowaniu ul. Prusa z drogi głównej na zbiorczą oraz użytkowaniu samochodów nowszej generacji, stwierdzono, że jakość powietrza poprawi się. Biorąc pod uwagę wpływ na powierzchnię ziemi i gleby, ocena nie wykazała znaczących zmian zagospodarowania w stosunku do stanu istniejącego. Należy się spodziewać zmniejszenia powierzchni biologicznie czynnej w skutek rozwoju zabudowy. W prognozie oddziaływania na środowisko w ogólnej ocenie stwierdzono także, że przyjęte w planie miejscowym rozwiązania nie wpłyną na pogorszenie stanu i jakości wód powierzchniowych i podziemnych. Oczywiście na niektórych terenach przewidzianych pod rozwój zabudowy należy spodziewać się możliwego wzrostu emisji zanieczyszczeń do gleby i wód podziemnych, w związku z czym może nastąpić także zmniejszenie się potencjału sanitarnego gleby (zdolność do samooczyszczenia). W odniesieniu do ochrony klimatu, w prognozie oddziaływania na środowisko wykazano, że skala oraz rodzaj planowanych inwestycji wynikających z realizacji nowych ustaleń planistycznych nie będzie miał wpływu na ten element środowiska przyrodniczego. Także nie zmienią się warunki dla utrzymania bioróżnorodności oraz ochrony występujących roślin i zwierząt. Występująca roślinność jest silnie przekształcona, uległa zmianom dostosowując się do występujących warunków miejskich związanych z użytkowymi, estetycznymi i sanitarnymi potrzebami właścicieli nieruchomości. Ustalenia planu miejscowego gwarantują zapewnienie prawnej ochrony pomnika przyrody dębu szypułkowego rosnącego na terenie obszaru planu miejscowego. Wprowadzone zasady dotyczące kształtowania kompozycji planowanej zabudowy zapewniają zachowanie wysokich standardów estetycznych oraz utrzymanie spójności z otaczającym krajobrazem. Przeprowadzone w prognozie oddziaływania na środowisko analizy i oceny wskazały również iż ustalenia planu miejscowego zapewnią użytkownikom tego terenu warunki funkcjonowania niezagrażające ich zdrowiu i życiu. W planie miejscowym zostały bowiem nałożone obowiązki i ograniczenia wynikające ze szczególnych warunków

środowiska miejskiego. Należy podkreślić, że powyższe ustalenia prognozy środowiskowej oparte zostały na stwierdzeniach sformułowanych na podstawie szczegółowej analizy uwarunkowań tego terenu w odniesieniu do oceny zmian jakie mogą nastąpić w wyniku realizacji zapisów planu miejscowego. Przeprowadzane analizy były niezbędne do sformułowania ustaleń o najkorzystniejszych rozwiązaniach planistycznych, mających na celu ochronę środowiska, w tym przyrody oraz zniwelowanie negatywnych skutków działalności człowieka na poszczególne jego komponenty.

2. Opinie właściwych organów

Zgodnie z art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko organami właściwymi w sprawie opiniowania i uzgadniania w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (skrót ooś) jest regionalny dyrektor ochrony środowiska oraz państwowy powiatowy inspektor sanitarny. Zakres i stopień szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko został uzgodniony przez:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, pismem z dnia 03.11.2011.r. roku, znak:WOOŚ-I.411.315.2011.ARM
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Siedlcach, pismem z dnia 28.10.2011 r. roku, znak: ZNS.712-47/11

W ramach etapu opiniowania i uzgodnienia, o którym mowa w art. 17 pkt 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w oparciu o art. 54 ust 1. oraz art. 57 i 58 ustawy ooś projekt planu miejscowego wraz prognozą oddziaływania na środowisko został skierowany do opiniowania do właściwych organów.

Zgodnie z ustawowym obowiązkiem, projekt planu miejscowego wraz prognozą oddziaływania na środowisko, pismem z dnia 19.05.2016 r., znak WOOŚ-I.410.2016.JD został pozytywnie zaopiniowane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Siedlcach pismem z dnia 23.05.2016 r. znak ZNS.4802.4.2016.I nie wniósł też żadnych uwag do prognozy oddziaływania na środowisko.

Zgłoszone uwagi i wnioski

Sporządzanie projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego odbywa się zgodnie z zasadami i trybem uregulowanym szczegółowo i jednoznacznie przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W ustawie uregulowane zostały również zasady partycypacji społecznej w tworzeniu tych dokumentów, dzięki czemu od samego początku powstają z udziałem społeczeństwa.

Na podstawie art. 17 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, po podjęciu przez Radę Miasta Siedlce uchwały nr X/195/2011 z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie Nowych Siedlec, Prezydent Miasta Siedlec podał do publicznej wiadomości informację jej podjęciu oraz możliwości składania wniosków do planu miejscowego. W wyznaczonym terminie wpłynęło 9 pism zawierających 27 wniosków. Zarządzeniem Nr 215/2015 z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków złożenia do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie Nowych Siedlcach Prezydenta Miasta Siedlce postanowił 13 wniosków uwzględnić, 10 wniosków uwzględnić częściowo oraz 4 wnioski nie uwzględnić.

Następnie, stosownie do art. 17 pkt 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w ramach postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko sporządzanego projektu planu, Prezydent Miasta Siedlce podał do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W dniu 27 września 2016 r. Prezydent Miasta Siedlce w Ogłoszeniu nr PB.6721.14.74.2014 i Obwieszczeniu nr PB.6721.14.75.2014 podał do publicznej wiadomości informację o pierwszym wyłożeniu do publicznego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie Nowych Siedlec w dniach 14.10.2016 r. do 15.11.2016 r. jak również podał datę przeprowadzenia dyskusji publicznej i dyżuru autorskiego pełnionego przez głównego projektanta planu na 20 października 2016 r. Uwagi do projektu planu miejscowego można było składać w nieprzekraczalnym terminie do 5 grudnia 2016 r.

W wyznaczonym czasie wpłynęły 78 uwag do projektu planu. W dniu 2 stycznia 2017 r. Prezydent Miasta Siedlec Zarządzeniem nr 2/2017 rozpatrzył powyższe uwagi zgłoszone do wyłożonego do publicznego wglądu planu miejscowego. Nie było uwag z procedury środowiskowej.

Poprzez Ogłoszenie nr PB.6721.14.95.2011 i Obwieszczenie nr PB.6721.14.96.2011 z dnia 28 lutego 2017 r. Prezydent Miasta Siedlce podał do publicznej wiadomości informację o drugim wyłożeniu do publicznego wglądu części projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie Nowych Siedlec wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach od 17 marca 2017 r. do 14 kwietnia 2017 r. Uwagi i wnioski można było składać w nieprzekraczalnym terminie do 9 maja 2017 r. Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami odbyła się 31 marca 2017 r. w siedzibie Urzędu Miasta Siedlec, również w tym samym dniu odbył się dyżur autorski głównego projektanta planu. Nie wniesiono uwag z procedury środowiskowej.

W wyznaczonym terminie wpłynęło 51 uwag. W dniu 31 maja 2017 r. Prezydent Miasta Siedlce Zarządzeniem nr 196/2017 rozpatrzył wniesione do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu uwagi.

W dniu 12 stycznia 2022 r. Prezydent Miasta Siedlec w Ogłoszeniu nr PB.6721.14.129.2011 i Obwieszczeniu nr PB.6721.14.130.2011 podał do publicznej wiadomości informację o trzecim wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie Nowych Siedlec wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach od 28 stycznia 2022 r. do 28 lutego 2022 r., jak również poinformował o dacie dyskusji publicznej na 22 lutego 2022 r. oraz nieprzekraczalnym terminie składania uwag do 18 marca 2022 r. W wyznaczonym terminie wpłynęło 43 uwag oraz 1 pismo zawierające 5 uwag, które zostało złożone po terminie. Nie wniesiono uwag z procedury środowiskowej. W dniu 13 kwietnia 2022 r. Prezydent Miasta Siedlce Zarządzeniem nr 113/2022 uwzględnił 27 uwag, nie uwzględnił 14 uwag, natomiast pozostałe uwagi nie zostały rozpatrzone ponieważ nie dotyczyły treści jaki i formy ustaleń projektu planu miejscowego.

Ostatecznie Załącznik nr 2 do uchwały ws. sporządzenia planu miejscowego stanowi wykaz wszystkich nieuwzględnionych uwag.

3. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, o ile zostało przeprowadzone

Obszar objęty sporządzeniem planu miejscowego znajduje się poza terenami wchodzącymi w skład transgranicznych obszarów chronionych. W związku z tym

postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko nie zostało przeprowadzone.

4. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Metoda przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień planu miejscowego będzie polegać na ocenie realizacji ustaleń planistycznych, jego oddziaływania na środowisko oraz skuteczności zapisów planu miejscowego, które zostały wprowadzone w celu zapobiegania, ograniczenia, kompensacji negatywnego oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 Dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27.06.2001r. w sprawie oceny wpływu na środowisko realizacji planów i programów, możliwe jest wykorzystanie istniejącego monitoringu w celu uniknięcia jego powielania.

Dodatkowo zgodnie z art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego. Prezydent miasta przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa wyżej, po uzyskaniu opinii gminnej komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada Miasta podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, o których mowa w art. 27 ustawy. Przy podejmowaniu uchwały, Rada Miasta bierze pod uwagę w szczególności zgodność studium albo planu miejscowego z wymogami wynikającymi z przepisów art. 10 ust. 1 i 2, art. 15 oraz art. 16 ust. 1. Wskazane przepisy dotyczą m.in. uwzględniania w miejscowych planach zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego. W przypadku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego istnieje określona ustawowo procedura pozwalająca przeanalizować i ocenić skutki jego realizacji.

Ponadto, instrumentem analizy skutków realizacji projektowanego dokumentu jest również monitoring środowiska prowadzony przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska. Organ ten wykonuje zadania wynikające z Państwowego Programu Monitoringu Środowiska oraz innych zadań określonych w odrębnych ustawach. Wyniki oceny stanu środowiska publikowane przez WIOŚ mogą być jedną z metod analizy skutków wdrożenia planu obrazującą zmiany parametrów jakościowych opisujących stan wód, powietrza, powierzchni ziemi i gleb, fauny, flory, gospodarki odpadami.

PREZYDENT MIASTA
wz.
Robert Szczepanik
Zastępca Prezydenta