

Informacja
nt. funkcjonowania systemu
gospodarowania odpadami komunalnymi
na terenie miasta Siedlce

Informację przygotował i przedkłada:
Referat Ochrony Środowiska
Wydziału Gospodarki Komunalnej
Urzędu Miasta Siedlce

Zatwierdził:

Siedlce, luty 2014 r.

SPIS TREŚCI:

1. Etapy wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Siedlce	3 str.
2. Zasady postępowania z odpadami komunalnymi wytwarzanymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Miasta Siedlce	9 str.
3. Kampania informacyjna dotycząca wdrożenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	11 str.
4. System gospodarowania odpadami komunalnymi w Siedlcach po 1 lipca 2013 r.	12 str.
5. Podsumowanie i wnioski	13 str.

Od 1 lipca 2013 roku zmienił się system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Siedlce. Zmiana ta jest konsekwencją nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.). Podstawową zmianą w stosunku do wcześniejszego modelu gospodarowania odpadami komunalnymi jest to, że gmina stała się odpowiedzialna za zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właściwe zagospodarowanie tych odpadów. Mieszkańcy Miasta Siedlce od 1 lipca 2013 r. nie są zobowiązani do zawierania indywidualnych umów na odbieranie odpadów komunalnych. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (np. przedsiębiorstwa, firmy, placówki użyteczności publicznej, lokale użytkowe itp.) odbiór odpadów komunalnych odbywa się na takich samych zasadach jak przed nowelizacją ustawy.

1. Etapy wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Siedlce

1.1. 1 stycznia 2012 r. został utworzony rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Siedlce, który zastąpił obowiązek uzyskania przez przedsiębiorców zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Do dnia 31 grudnia 2013 r. wpis do rejestru uzyskało 21 przedsiębiorców, z czego 6 przedsiębiorców wystąpiło o wykreślenie wpisu z ww. rejestru.

1.2. Podstawą prawną nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Siedlce są wyszczególnione poniżej uchwały podjęte przez Radę Miasta Siedlce:

a) uchwała Nr XX/410/2012 z dnia 25 maja 2012 r. *w sprawie podziału miasta na sektory, w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,*

Miasto Siedlce zostało podzielone na 4 sektory gospodarowania odpadami komunalnymi, przy uwzględnieniu liczby mieszkańców, gęstości zaludnienia na danym terenie oraz obszaru możliwego do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

b) uchwała Nr XXIX/547/2013 z dnia 29 marca 2013r. *w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki opłaty,*

Obowiązujące stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są uzależnione od liczby mieszkańców zamieszkujących samodzielny lokal mieszkalny. Stawka opłaty za zmieszane odpady komunalne wynosi 12 zł od mieszkańca, natomiast stawka opłaty

- w przypadku zbierania odpadów w sposób selektywny wynosi 8,50 zł. Wyszczególnione stawki opłat są zróżnicowane, tzn. maleją sukcesywnie dla każdego następnego mieszkańca danego lokalu, począwszy od czwartego mieszkańca,
- c) uchwała Nr XXIX/549/2013 z dnia 29 marca 2013r. *w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,*
 - d) uchwała Nr XXIX/550/2013 z dnia 29 marca 2013r. *w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy,*
 - e) uchwała Nr XX/551/2013 z dnia 29 marca 2013r. *w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,*
 - f) uchwała Nr XXIX/548/2013 z dnia 29 marca 2013r *w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Siedlce.*

1.3. W dniu 22 października 2012 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego podjął uchwałę Nr 212/12 *w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023.* Dokument ten określił regiony gospodarki odpadami komunalnymi, a także regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK), do których z mocy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach muszą trafić zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych z danego regionu. Ustalenia te dotyczą również instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi regionów w przypadku, gdy te właściwe ulegną awarii lub nie będą mogły przyjmować odpadów z innych przyczyn. Podjęta uchwała jest aktem prawa miejscowego. Na jej mocy Miasto Siedlce znalazło się w regionie ostrołęcko-siedleckim.

Zgodnie z Uchwałą Nr 35/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 18 lutego 2013 r. *zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023,* z dniem 13 marca 2013 r. – Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych ul. Sokołowska 2, 08-125 Wola Suchożebrska Zakładu Utylizacji Odpadów Spółka z o.o. w Siedlcach przy ul. 11 Listopada 19 stała się regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK).

1.4. Nowa formuła systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nałożyła na właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6m ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach oraz §2 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr XXIX/550/2013 Rady Miasta Siedlce z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na danej nieruchomości, składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, każdy właściciel nieruchomości zamieszkałej zlokalizowanej na terenie miasta Siedlce, zobowiązany był, w terminie do dnia 15 czerwca 2013r., złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W tym celu pracownicy Referatu Ochrony Środowiska UM oraz Referatu Podatków UM wydrukowali i doręczyli właścicielom nieruchomości zamieszkałych około 6 250 sztuk deklaracji. Ponadto około 650 sztuk deklaracji zostało wysłanych do właścicieli nieruchomości drogą pocztową. Zarządcom nieruchomości, wspólnotom mieszkaniowym oraz spółdzielniom mieszkaniowym, przed terminem złożenia pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przekazano około 20 500 sztuk formularzy deklaracji. Formularze deklaracji zostały wykorzystane do zebrania danych o liczbie osób zamieszkujących dany lokal mieszkalny oraz zebraniu informacji o wyborze metody gromadzenia odpadów komunalnych.

Tab. 1. Zestawienie przygotowanych deklaracji

deklaracje wydrukowane systemem gospodarczym	około 6 900 sztuk , w tym: <ul style="list-style-type: none"> • <u>6 250 sztuk</u> zostało doręczonych przez pracowników UM, • <u>650 sztuk</u> zostało wysłanych drogą pocztową
deklaracje zamówione w drukarni	22 500 sztuk , w tym: <ul style="list-style-type: none"> • <u>20 500 sztuk</u> przekazano zarządcom nieruchomości, wspólnotom mieszkaniowym, spółdzielniom mieszkaniowym przed terminem złożenia pierwszej deklaracji, • pozostałe deklaracje zostały pobrane przez indywidualnych właścicieli nieruchomości zamieszkałych

Do wszystkich formularzy deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przekazanych właścicielom oraz zarządcom nieruchomości zostały także dołączone **broszury informacyjne „Nowy system śmieciowy w Siedlcach”** opracowane przez pracowników Referatu Ochrony Środowiska, które miały przybliżyć mieszkańcom naszego miasta postanowienia znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz przedstawić zasady przyjętego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Siedlcach.

Tab.2. Zestawienie kosztów druku formularzy deklaracji i broszur informacyjnych

35 000 szt. broszur „Nowy system śmieciowy w Siedlcach”	8 566,95 zł
22 500 szt. formularzy deklaracji wraz z załącznikami	4 228,56 zł
RAZEM	12 795,51 zł

Do wszystkich właścicieli i zarządców nieruchomości zamieszkałych zostały wysłane oraz doręczone przez pracowników Urzędu Miasta Siedlce informacje o indywidualnym numerze konta, na które należy uiszczać opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z uchwałą Nr XXIX/549/2013 Rady Miasta Siedlce z dnia 29 marca 2013r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ww. opłatę należy przekazywać na indywidualny dla każdej nieruchomości zamieszkałej numer konta bankowego lub w kasie Urzędu Miasta Siedlce. Opłatę należy uiszczać bez wezwania w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po upływie miesiąca, którego opłata dotyczy.

Po wprowadzeniu do systemu informatycznego, złożonych w Urzędzie Miasta Siedlce, deklaracji śmieciowych, wygenerowano 7078 kont dla osób fizycznych oraz 727 kont dla osób prawnych. Liczba osób ujęta w deklaracjach wynosi 68 750 osób, co stanowi 92 % osób zameldowanych na pobyt stały na terenie miasta Siedlce. Na dzień 28 stycznia 2014 r. na terenie miasta Siedlce było zameldowanych 74 389 osób na pobyt stały. Różnicę tworzą osoby zameldowane w naszym mieście, ale w nim nie mieszkające oraz te, które z niewyjaśnionych przyczyn nie złożyły deklaracji.

Z informacji zebranych przez pracowników Referatu Ochrony Środowiska wynika, że wszyscy zarządcy, spółdzielnie oraz wspólnoty mieszkaniowe wywiązały się z obowiązku złożenia w Urzędzie Miasta Siedlce wypełnionych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Inaczej sytuacja wygląda z właścicielami domów jednorodzinnych oraz budynkami mieszkalnymi zlokalizowanymi w ścisłym centrum miasta (I sektor). W związku z zaistniałą sytuacją, do wyjaśnienia przyczyn niezłożenia deklaracji przez właścicieli nieruchomości zostali zaangażowani funkcjonariusze Straży Miejskiej w Siedlcach. W tabeli nr 3 zestawiono ilość nieruchomości, z których, w ustalonym terminie tj. do dnia 15 czerwca 2013 r. nie wpłynęły deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tab.3. Zestawienie nieruchomości, z których właściciele nie złożyli deklaracji śmieciowych

SEKTOR I	SEKTOR II	SEKTOR III	SEKTOR IV
Liczba nieruchomości, przekazanych do weryfikacji Straży Miejskiej			
136	92	75	99
Liczba nieruchomości, z których wpłynęły deklaracje po kontroli Straży Miejskiej			
78	34	27	44
Liczba nieruchomości, które okazały się niezamieszkałe lub na terenie których prowadzona jest działalność gospodarcza			
35	45	25	30

Liczba nieruchomości, które są objęte postępowaniem wyjaśniającym			
23	13	23	25

Do 31 grudnia 2013 r. do Urzędu Miasta Siedlce wpłynęło łącznie 9 380 deklaracji. W tym około 1 576 to korekty deklaracji. Wszystkie korekty deklaracji z zabudowy wielorodzinnej dotyczyły zmniejszenia lub zwiększenia liczby mieszkańców w lokalach mieszkalnych. Natomiast korekty deklaracji składane przez właścicieli nieruchomości o zabudowie jednorodzinnej dotyczyły zmiany sposobu gromadzenia odpadów komunalnych, zmiany liczby mieszkańców, a także zmiany właściciela danej nieruchomości.

1.5. Dnia 6 maja 2013 r. ogłoszono przetarg na: *świadczenie usług odbierania i zagospodarowywanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych w Siedlcach*. Zamówienie zostało podzielone na części, które odpowiadały poszczególnym sektorom gospodarowania odpadami komunalnymi w Siedlcach. W dniu 28 czerwca 2013 r. podpisano z wybranymi, w drodze postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego, wykonawcami - 4 umowy na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, zlokalizowanych w Siedlcach w poszczególnych sektorach.

Tab.4. Wykaz wykonawców usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych w poszczególnych sektorach miasta Siedlce

Sektor i wykonawca usługi	Wartość wynagrodzenia z tytułu wykonania przedmiotu umowy
SEKTOR I PUK SERWIS Spółka z o.o. z siedzibą 08 - 110 Siedlce, ul. Brzeska 110	1 996 560,00 zł brutto, w tym wynagrodzenie należne za jeden miesiąc wynosi: 110 920,00 zł brutto.
SEKTOR II PUK SERWIS Spółka z o.o. z siedzibą 08 - 110 Siedlce, ul. Brzeska 110	2 131 272,00 zł brutto, w tym wynagrodzenie należne za jeden miesiąc wynosi: 118 404,00 zł brutto.
SEKTOR III PUK SERWIS Spółka z o.o. z siedzibą 08 - 110 Siedlce, ul. Brzeska 110	1 773 090,00 zł brutto, w tym wynagrodzenie należne za jeden miesiąc wynosi: 98 505,00 zł brutto.

SEKTOR IV REMONDIS Spółka z o.o. z siedzibą 02 - 981 Warszawa, ul. Zawodzie 16 Zakład Siedlce Adres: ul. 3 Maja 28, Siedlce	3 295 721,52 zł brutto, w tym wynagrodzenie należne za jeden miesiąc wynosi: 183 095,64 zł brutto.
---	--

Przedmiotowe umowy zostały zawarte na 18 miesięcy tj. od dnia 1 lipca 2013 r. do dnia 31 grudnia 2014 r.

Zgodnie z podpisanymi umowami przedsiębiorcy zostali zobowiązani m. in. do:

- a) odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, zbieranych na terenie wszystkich nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zlokalizowanych w wyznaczonych sektorach na obszarze miasta Siedlce.
Odbiór odpadów komunalnych dotyczy następujących frakcji: papier, tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe, szkło, odpady zielone, odpady wielkogabarytowe oraz zmieszane odpady komunalne.
- b) wyposażenia wszystkich nieruchomości zamieszkałych w oznakowane pojemniki na zmieszane odpady komunalne oraz pojemniki (w zabudowie wielorodzinnej) lub komplet worków (w zabudowie jednorodzinnej) na odpady komunalne zbierane selektywnie, spełniające wymagania określone w *Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Siedlce*,
- c) sporządzenia i dostarczenia właścicielom nieruchomości harmonogramów odbioru poszczególnych frakcji odpadów komunalnych oraz umieszczenia harmonogramów na własnej stronie internetowej,
- d) sporządzenia comiesięcznego raportu zawierającego informacje o wykonaniu przedmiotu zamówienia w danym miesiącu,
- e) zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych w sposób zapewniający osiągnięcie, określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645), poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami następujących frakcji odpadów: papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło, tj.:
 - w roku 2013 – co najmniej 12 % za każdy kwartał,
 - w roku 2014 – co najmniej 14% za każdy kwartał.

2. Zasady postępowania z odpadami komunalnymi wytwarzanymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie miasta Siedlce

Podstawowe zasady postępowania z odpadami komunalnymi wytwarzanymi na terenie miasta Siedlce, związane z ich odbieraniem, transportem, zbieraniem i zagospodarowaniem określają uchwały Rady Miasta Siedlce: Nr XXIX/548/2013 z dnia 29 marca 2013r w sprawie uchwalenia *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Siedlce* oraz uchwała Nr XX/551/2013 z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

2.1. Selektywna zbiórka odpadów komunalnych

Selektywna zbiórka odpadów komunalnych na terenie zabudowy jednorodzinnej jest prowadzona za pomocą odpowiednio oznakowanych foliowych worków. Natomiast na terenie zabudowy wielorodzinnej, mieszkańcy korzystają z pojemników do segregowania odpadów komunalnych. Są to odpowiednio oznakowane kontenery o pojemności 240 litrów lub 1100 litrów.

Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych obejmuje następujące frakcje odpadów:

- a) zmieszane odpady komunalne,
- b) papier,
- c) metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe – zbierane w jednym pojemniku/worku,
- d) szkło,
- e) odpady zielone (czyli skoszona trawa, liście, rozdrobnione gałęzie i inne części roślin pochodzących z prac porządkowych w ogrodach). Odpady zielone oprócz gromadzenia w odpowiednich pojemnikach/workach mogą być także gromadzone w przydomowych kompostownikach.
- f) meble i inne odpady wielkogabarytowe – odbiór odbywa się po uprzednim zgłoszeniu telefonicznym przedsiębiorcy odpowiedzialnemu za odbieranie odpadów w danym sektorze,
- g) odpady budowlane i remontowe – wykonawca usługi odbierania odpadów komunalnych ma obowiązek zapewnić odpłatnie odbiór ww. odpadów właścicielom nieruchomości, którzy zgłoszą wykonawcy usługi taką potrzebę. W przypadku niewielkich ilości odpadów

remontowych powstałych w gospodarstwie domowym, istnieje możliwość umieszczenia tych odpadów w pojemnikach na zmieszane odpady komunalne, jeśli nie są to odpady niebezpieczne, nie zawierają gruzu betonowego, gruzu ceglanego oraz odpadowych materiałów ceramicznych,

Właściciele nieruchomości zamieszkałych mają także możliwość pozbywania się popiołu z palenisk domowych, który można umieszczać w pojemnikach do gromadzenia zmieszanych odpadów komunalnych, po uprzednim ostudzeniu popiołu oraz zapakowaniu go do szczelnego worka.

2.2. Zbiórka odpadów problemowych na terenie miasta Siedlce.

W Siedlcach, od lat funkcjonuje selektywna zbiórka odpadów problemowych w tzw. mobilnych punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, do których mieszkańcy mogą samodzielnie i nieodpłatnie dostarczyć określone rodzaje odpadów komunalnych. Od 1 lipca 2013 r. oprócz zbiórki przeterminowanych leków, zużytych baterii, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytych opon, mieszkańcy miasta mogą także pozbyć się odpadów niebezpiecznych jakimi są chemikalia (np. opakowania po lakierach, rozpuszczalnikach, preparatach do pielęgnacji drewna i środkach ochrony roślin, czy zużyte filtry oleju i przepracowane oleje silnikowe). Obsługą wszystkich punktów zajmują się firmy, które posiadają decyzje na zbieranie odpadów, z którymi Miasto Siedlce ma podpisane umowy. Informacje o terminach i godzinach odbioru poszczególnych rodzajów odpadów są zamieszczone na stronie internetowej Miasta Siedlce: www.siedlce.pl w zakładce „Nowy system śmieciowy” oraz w wydrukowanej przez Miasto broszurze poświęconej wdrożeniu nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Tab. 5. Punkty zbiórki odpadów problemowych na terenie miasta Siedlce

Rodzaj odpadu	Liczba punktów zbiórki odpadów	Masa odpadów problemowych zebranych w 2013 r.	Koszt obsługi punktów i zagospodarowania odpadów w 2013 r.
zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	5	28,82 Mg	24 710,40 zł
przeterminowane leki	29	2,29 Mg	10 009,44 zł
zużyte baterie	32	0,45 Mg	7 776,00 zł
zużyte opony	1	12,94 Mg	25 830,00 zł
chemikalia	4	3,23 Mg	29 131,31 zł
RAZEM	71	47,73 Mg	97 457,15 zł

3. Kampania informacyjna dotycząca wdrożenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Jednym z zadań gminy związanym z wdrożeniem nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie jest prowadzenie kampanii informacyjnej. Działania informacyjne rozpoczęły się już na początku 2012 r. W tym celu przygotowano i wydrukowano ulotkę informacyjną nt. nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w nakładzie 5000 sztuk, która została przekazana mieszkańcom wraz z decyzją o wymiarze podatku od nieruchomości. Informacje zamieszczone w ulotce ukazały się także w spotach emitowanych na ekranach LCD miejskich autobusów. Następnym krokiem były spotkania przedstawicieli Urzędu Miasta Siedlce z mieszkańcami miasta dotyczące założeń nowego systemu, głównie zaś wyboru metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do wyboru były cztery metody naliczania opłaty, tj. od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, ilości zużytej wody z danej nieruchomości, powierzchni lokalu mieszkalnego oraz od gospodarstwa domowego. W ciągu 2013 roku, zarówno przed wejściem w życie nowego systemu jak i po jego wdrożeniu odbyły się także spotkania z zarządcami nieruchomości, administratorami budynków wielorodzinnych oraz przedstawicielami Siedleckiej Spółdzielni Mieszkaniowej mające na celu przedstawienie organizacji nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie naszego miasta oraz udzielenia odpowiedzi na liczne pytania związane z rewolucją śmieciową.

Przed terminem złożenia, przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pracownicy Referatu Ochrony Środowiska UM przygotowali broszurę zawierającą informacje dotyczące wypełnienia deklaracji, uiszczania opłat, wyboru sposobu zbierania odpadów, częstotliwości ich odbioru oraz zasad prawidłowej segregacji odpadów komunalnych i punktów zbierania odpadów problemowych. Wszystkie ww. informacje znalazły się także na głównej stronie internetowej Miasta Siedlce: www.siedlce.pl w banerze „Nowy system śmieciowy”. Aktualnie trwają prace nad przygotowaniem przewodnika o zasadach prawidłowej segregacji odpadów komunalnych, który pomoże upowszechnić ten temat wśród mieszkańców naszego miasta.

W ramach kampanii informacyjnej oprócz spotkań z mieszkańcami i zarządcami nieruchomości, dystrybucji ulotek i broszur, tematyka „rewolucji śmieciowej” była wielokrotnie poruszana w lokalnej prasie, radiu i telewizji.

4. System gospodarowania odpadami komunalnymi w Siedlcach po 1 lipca 2013 r.

Niestety około 54% właścicieli nieruchomości zamieszkałych nie zdecydowała się na selektywną zbiórkę odpadów komunalnych. Prawdopodobnie przyczyną tego faktu jest niewielka różnica między stawką opłaty za selektywną zbiórkę odpadów (8,50 zł od mieszkańca) a stawką opłaty za zbieranie odpadów w sposób zmieszany (12,00 zł od mieszkańca). Z danych zebranych od zarządców i administratorów budynków wielorodzinnych, przed wdrożeniem nowego systemu, stawka opłaty za odbiór odpadów komunalnych kształtowała się w granicach od 4,00 zł do 9,00 zł za jedną osobę. Były też miejsca, głównie w zwartej zabudowie w centrum miasta (kamienice), gdzie stawka opłaty wynosiła około 16,00 zł od osoby. Biorąc pod uwagę fakt, że nowe opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi maleją sukcesywnie od czwartej osoby zamieszkującej dany lokal, można dojść do wniosku, że aktualne stawki opłat dla mieszkańców zabudowy wielorodzinnej pozostały na zbliżonym poziomie, natomiast wzrosły dla mieszkańców zabudowy jednorodzinnej.

Tab. 6. Wybór sposobu zbierania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych w poszczególnych sektorach

sektor	SEKTOR I	SEKTOR II	SEKTOR III	SEKTOR IV
firma odbierająca odpady	PUK Serwis Spółka z o.o.	PUK Serwis Spółka z o.o.	PUK Serwis Spółka z o.o.	REMONDIS Spółka z o.o.
system selektywny	49%	43%	46%	46%
system zmieszany	51%	57%	54%	54%
ogółem liczba mieszkańców	18 013 osób	17 986 osób	14 531 osób	18 220 osób
Liczba mieszkańców	68 750 osób			

Od 1 lipca 2013 r. właściciele nieruchomości zamieszkałych, w zamian za uiszczaną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mogą oddać wszystkie wytworzone odpady komunalne. W ciągu pierwszych 6 miesięcy funkcjonowania nowego systemu śmieciowego PUK Serwis Spółka z o.o. (odbiór odpadów z sektora I, II i III) oraz REMONDIS Spółka z o.o. (odbiór odpadów z sektora IV) odebrały łącznie 8 496,24 ton zmieszanych odpadów komunalnych oraz 514,43 ton odpadów zielonych. Poza tym przedsiębiorcy odebrali od mieszkańców naszego miasta : 218,96 ton papieru, 235,18 ton plastiku, metali i opakowań wielomateriałowych, 295,27 ton szkła oraz 75,60 ton odpadów wielkogabarytowych.

Tab.7. Masa odpadów komunalnych odebranych od mieszkańców w okresie od VII do XII 2013 roku
w poszczególnych sektorach

Rodzaj odpadu	SEKTOR I	SEKTOR II	SEKTOR III	SEKTOR IV
zmieszane odpady komunalne	1 916,16 Mg	2 148,43 Mg	1 741,95 Mg	2 689,70 Mg
papier	53,21 Mg	51,41 Mg	40,20 Mg	74,14 Mg
tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe	57,37 Mg	66,64 Mg	50,91 Mg	60,26 Mg
szkło	79,13 Mg	92,10 Mg	71,61 Mg	52,43 Mg
odpady zielone	140,55 Mg	157,57 Mg	127,77 Mg	88,54 Mg
odpady wielkogabarytowe	22,67 Mg	25,44 Mg	20,59 Mg	6,90 Mg
RAZEM	2 269,09 Mg	2 541,59 Mg	2 053,03 Mg	2 971,97 Mg

Zmieszane odpady komunalne zostały przekazane na linię sortowniczą zmieszanych odpadów komunalnych w Woli Suchożebrskiej Zakładu Utylizacji Odpadów Sp. z o. o. z siedzibą w Siedlcach ul. 11 Listopada 19, która z dniem 13 marca 2013 r. stała się regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie odpady zielone trafiły do kompostowni pryzmowej w Woli Suchożebrskiej, która także posiada status RIPOK. Natomiast pozostałe odpady komunalne wyszczególnione w tabeli nr 7 po przesortowaniu trafiły do specjalistycznych firm i punktów odbioru surowców wtórnych.

5. Podsumowanie i wnioski

Pierwsze miesiące funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w naszym mieście okazały się dużym wyzwaniem zarówno dla firm wywozowych jak i dla pracowników Referatu Ochrony Środowiska. Był to czas stabilizacji, zarówno w zakresie odbioru odpadów przez firmy wywozowe, jak i ewidencji danych z deklaracji składanych przez właścicieli nieruchomości.

5.1. Kontrole

Przedsiębiorcy podpisali umowy na świadczenie usług odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych zaledwie na 3 dni przed terminem rozpoczęcia realizacji tego zadania. Tak krótki okres wpłynął, iż w pierwszych tygodniach współpracy z przedsiębiorcami odnotowano ponad 900 zgłoszeń. Interwencje dotyczyły nieterminowego odbioru odpadów, pominięcia posesji podczas odbioru, niewystarczającej liczby lub pojemności pojemników lub worków do gromadzenia odpadów oraz zbyt rzadkiej częstotliwości odbioru odpadów. Wszystkie zgłoszenia mieszkańców, docierające do Referatu Ochrony

Środowiska, były kilka razy dziennie przekazywane drogą elektroniczną lub telefonicznie do firmy odbierającej odpady komunalne w danym sektorze, a także weryfikowane w systemie pozycjonowania satelitarne (GPS).

Pracownicy przeprowadzając kontrole na terenach, z których wpływało najwięcej zgłoszeń dotyczących nieprawidłowej realizacji usługi sporządzali dokumentację fotograficzną. Ponadto raz w miesiącu odbywają się rutynowe kontrole w celu pozyskania informacji, czy odbiór odpadów segregowanych z zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej jest realizowany zgodnie z terminami podanymi w harmonogramach. Wszelkie nieprawidłowości przekazywane są bezpośrednio Wykonawcom usługi wraz z wyznaczeniem krótkiego terminu na ich usunięcie.

Aktualnie liczba wpływających zgłoszeń jest niewielka, jednakże zdarzają się przypadki pominięcia posesji w trakcie odbioru odpadów. Czasami skargi bywają nieuzasadnione, gdyż mieszkańcy zbyt późno wystawiają worki i pojemniki z odpadami lub pozostawiają je w miejscu niewidocznym, czy też niedostępnym dla pracowników firm wywozowych. Ponadto ze zgłoszeń przedsiębiorców odbierających odpady wynika, że wiele zamieszkałych posesji nie posiada numerów porządkowych, co utrudnia im wykonywanie usługi. Uwagi te przekazano Straży Miejskiej w Siedlcach celem kontroli wywiązywania się właścicieli nieruchomości z obowiązku umieszczenia w widocznym miejscu na ścianie frontowej budynku numeru porządkowego.

5.2. Pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych

W pierwszych miesiącach funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi okazało się, że nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej nie są wyposażone w dostateczną ilość pojemników do gromadzenia zmieszanych odpadów komunalnych. Ponadto dodatkowego doposażenia w komplety pojemników do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych wymagały osiedla mieszkaniowe.

Wyposażanie nieruchomości zamieszkałych w odpowiednie pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych trwało ponad 4 miesiące. Było to spowodowane zbyt dużą liczbą zgłoszeń oraz brakiem pojemników na rynku. Problem ten jednakże dotyczył całego kraju, ponieważ producenci pojemników nie nadążali z realizacją zleceń.

Tab. 8. Zestawienie ilości pojemników/worków dostarczonych na nieruchomości zamieszkałe w okresie VII-XII 2013 r.

Rodzaj pojemnika	Ilość dostarczonych pojemników/worków [szt.]			
	SEKTOR I	SEKTOR II	SEKTOR III	SEKTOR IV
120 l	168	588	313	737
240 l	113	391	201	1 276

inne pojemniki (360l, 1100l)	41	53	38	56
Worki do selektywnej zbiórki odpadów	17 335	70 435	45 045	21 921
Worki na odpady zielone	12 424	33 350	19 420	15 286

Najwięcej pojemników zostało dostarczonych na nieruchomości zamieszkałe, zlokalizowane w IV sektorze. Firma REMONDIS Sp. z o.o., obsługująca ten sektor, wymieniła pojemniki na odpady na większości zamieszkałych posesji.

Do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w zabudowie jednorodzinnej mieszkańcy otrzymali pakiety odpowiednio oznakowanych worków, które po wypełnieniu powinny być wystawione w wyznaczonym dniu odbioru.

Łącznie w ciągu 6 pierwszych miesięcy funkcjonowania nowego systemu dostarczono mieszkańcom ponad 163 tysiące sztuk worków do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz ponad 83 tysiące worków do zbiórki odpadów zielonych.

5.3. Poziom recyklingu

W drugim półroczu 2013 r. osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł **11,6 %**. Wyliczenie zostało przygotowane wyłącznie w oparciu o dane przekazane przez wykonawców usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych. Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie *poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych* (Dz. U. z 2012 r. poz. 645), poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia do osiągnięcia w 2013 r. powinien wynosić $\geq 12\%$. Dla porównania, poziom odzysku osiągnięty przez Miasto Siedlce w 2012 r. wyniósł 8,6%.

5.4. Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania

Według załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie *poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów* (Dz. U. z 2012 r. poz. 676), w 2013 r. dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (OUB) przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%] wynosi:

do 15 lipca 2013 r. – 75%,

od 16 lipca 2013 r. – 50%.

Według wstępnych obliczeń, poziom ograniczenia masy OUB przekazanych do składowania dla 2013 r. dla Miasta Siedlce nie zostanie osiągnięty. Jednak oficjalna informacja dotycząca ww. kwestii będzie możliwa do przedstawienia po sporządzeniu dla Marszałka Województwa Mazowieckiego rocznego sprawozdania z realizacji zadań gminy z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, którego termin złożenia upływa 31 marca br.

Dla porównania w 2012 r., poziom ograniczenia masy OUB przekazanych do składowania nie został przekroczony (dopuszczalny poziom dla 2012 r. wynosił 75%, osiągnięty poziom wyniósł 68%).

5.5. Finansowanie systemu

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- b) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- c) obsługi administracyjnej tego systemu.

Tab.9. Zestawienie wpływów i wydatków poniesionych w okresie od 01.07.2013 r. – 31.12.2013 r.

wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym nadpłaty:	2 842 948,20 zł 40 526,49 zł
wydatki poniesione z tytułu zawartych umów na odbieranie i zagospodarowanie opadów komunalnych (za 6 miesięcy)	3 065 547,84 zł
zaległości w uiszczaniu opłat za okres 1.07.2013 r. – 31.12.2013 r.	185 302,36 zł

Z powyższego zestawienia wynika, że wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają poniesionych wydatków z tytułu umów zawartych na świadczenie usługi odbierania i zagospodarowania opadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych w Siedlcach. Obecnie wystawiane są upomnienia do uregulowania zaległych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.